

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Fitiavana – Tanindrazana – Fandrosoana

MINISTERE DE L'INTERIEUR ET DE LA DECENTRALISATION



BUREAU NATIONAL DE GESTION
DES RISQUES ET DES CATASTROPHES

SECRETARIAT EXECUTIF

TERMES DE REFERENCES DES ATELIERS DE MISE EN PLACE DE
GROUPE TECHNIQUE DE TRAVAIL « PREPARATION AUX URGENCE »
LOGISTIQUE AU NIVEAU REGIONNAL

I- CONTEXTES ET JUSTIFICATIFS

Madagascar est un des Pays d’Afrique le plus vulnérable aux risques hydrométéorologique. Cette extrême vulnérabilité aux risques de catastrophes naturelles se matérialise ces dernières années par une prévision saisonnière météorologique de plus en plus pessimiste qui avance une probabilité de survenance annuelle de deux à trois cyclones par ans pour la Grande Ile et une estimation d’environ 100 000 000 USD des coûts des pertes et des dommages provoqués par leurs passages après chaque saison cyclonique, et un des secteurs qui est identifié pour être le plus affecté est le secteur de la Logistique en général mais aussi et surtout le secteur du transport car les routes, les ponts et chaussées figurent parmi les infrastructures identifiées comme étant les plus durement touchés, exacerbant encore davantage la difficulté d’accès vers certains Districts, vers certaines Communes et vers certains Fokontany qui, déjà en temps normal, sont particulièrement isolés et vers où l’accessibilité restent un défis immense à relever.

Ces dernières années, à l’instar de l’année 2017 et 2018, il apparait clairement que les résultats des études qui ont mis en avant ces estimations reflètent bien malheureusement la réalité observée post passage de cyclone ou de zone de convergence intertropical (ZCIT) sur tout le territoire national.

En effet, les observations rapportées par les équipes qui ont fait les premiers survols aériens au niveau des localités les plus impactées, ainsi que les agglomérations et les Districts les avoisinant, après le passage du cyclone tropical ENAWO en 2017 et après celui des cyclones AVA et ELIAKIM en 2018, ont mis en exergue l’extrême vulnérabilité évidente de toutes nos artères et infrastructure routières. Les ports, les aéroports ainsi que les installations de stockage disponibles dans ces villes, meurtries par les passages de ces météores, figurent également parmi les infrastructures qui pourraient être systématiquement endommagés, inondés, ou en partie détruites dans ce cas, entravant grandement la chaîne d’approvisionnement.

Afin de faire face à cette situation alarmante, Madagascar a déjà, depuis 2016, adopté une nouvelle politique nationale de gestion des risques et des catastrophes (PNGRC) et mise à jour sa stratégie nationale de gestion des risques et des catastrophes (SNGRC) sur la base des orientations du Cadre de Sendai (2015-2030) et qui formalisent au niveau national :

- Notre détermination à redoubler d'effort pour renforcer la réduction des risques et des catastrophes, pour réduire les pertes humaines en cas de calamités.
- Notre volonté d’entamer le processus d’intégration de la réduction des risques et des catastrophes dans toutes les politiques nationales de développement.

Fort de toutes ces initiatives institutionnelles, Madagascar a également pu bénéficier depuis plusieurs années déjà, de l’appui du Programme Alimentaire Mondial (PAM) en matière de renforcement de capacité dans de nombreux domaines dans lesquels il se positionne comme le leader au niveau mondial, et notamment celui de la logistique. Ces renforcements ont permis de monter en puissance les groupes sectoriels « logistiques », non seulement au niveau national qu’au niveau territorial, mais avec une certaine disparité dans la mise en œuvre.

Depuis l’année dernière donc, le Global Logistic Cluster, avec la facilitation du Bureau-Pays du PAM, a décidé d’appuyer la volonté de mieux structurer et d’accompagner la mise en cohérence de ces initiatives nationale, en le choisissant comme l’un des six pays prioritaires pour bénéficier d’un projet visant à soutenir le renforcement des capacités nationales ainsi qu’à encourager la coordination et la collaboration entre les acteurs humanitaires. L’initiative globale est axée sur la cartographie des capacités existantes de la chaîne d’approvisionnement, l’identification des lacunes, l’analyse et, l’atténuation des risques de manière coordonnée. Cet accompagnement se traduit concrètement par de nombreuses activités qui auront été arrêtées dans un plan d’action personnalisé, par le groupe technique de travail « de préparation aux urgences » Logistique (GTTL).

Ainsi, après avoir mis en place le GTTL national lors d’un atelier de trois jour organisé avec la présence massive d’experts du GLC ainsi que de la PIROI, il appartient désormais au BNGRC et au Bureau-Pays du PAM, d’impulser la création au niveau régional du GTTL précédemment annoncé, et ainsi établir avec leurs membres locaux un plan d’action sensibles aux contextes.

A ce titre il est désormais attendu à ce que les Régions de Vatovavy fitovinany, Boeny, Atsimo Andrefana, Analanjirifo et Androy se mobilise et créent leur propre GTTL et établissent des plans d'actions qui sont réellement sensible et adaptés à leurs contextes.

Des ateliers seront alors organisés au niveau de chaque Chef-Lieu de Région pour permettre au PAM et au BNGRC de faire cet accompagnement de la mise en place des GTTL.

II- OBJECTIF GLOBAL

Créer à l'intérieur du groupe sectoriel logistique au niveau local, un noyau dur d'intervenants spécialisés qui composeraient le groupe technique de travail « de préparation aux urgences » Logistique (GTTL) qui sera en charge de :

1. Établir le plan d'action qui définit les activités qui
 - vont cibler les goulots d'étranglement majeur qui entravent la bonne fonctionnalité d'une chaîne d'approvisionnement efficace et efficiente ;
 - vont mettre en avant les capacités disponibles, avec lesquelles, les intervenants locaux peuvent déjà compter en attendant les renforts et les appuis nationaux et voire même internationaux ;
 - dresser le calendrier prévisionnel de mise en œuvre ;
2. Elaborer son propre TDR ;
3. Définir et formaliser la composition de ses membres.

III- OBJECTIFS SPECIFIQUES

Ces ateliers ont pour objectifs spécifiques de :

- Redynamiser le groupe sectoriel logistique ;
- Identifier les membres incontournables du secteur de la Logistique d'urgence et de la chaîne d'approvisionnement dans chaque Région ;
- Identifier les goulots d'étranglement majeur qui entravent la bonne fonctionnalité d'une chaîne d'approvisionnement efficace et efficiente ;
- Concevoir un plan opérationnel de contournement intermédiaires (sensible aux contextes) des difficultés imposés par ces goulots d'étranglement ;

IV- RESULTATS ATTENDUS

Il est attendu qu'à l'issus de chaque atelier que

- Un GTTL est mis en place et fonctionnel ;
- Les éléments techniques permettant d'établir et de finaliser le TDRs du GTTL, et du plan d'action ciblant les goulots d'étranglement au niveau de chaque région sont regroupés et consolidés ;
- Les TDRs et le plan d'action précédemment annoncé est finalisés et disponibles pour diffusion au plus tard un mois et demi après chaque atelier ;
- Un calendrier de mise en œuvre est arrêté.